

# **ЭВЕНКИЙСКАЯ ГЭС НА Р. НИЖНЯЯ ТУНГУСКА**

## **ПЛАН ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБСУЖДЕНИЙ И ИНФОРМИРОВАНИЯ**

Исполнители: ООО «Бюро экологического и социального консалтинга»

Москва, 2008 г.

**ЛИСТ ИСПОЛНИТЕЛЕЙ**

<b>Организация</b>	<b>Исполнитель</b>
ООО «Бюро экологического и социального консалтинга»	Григорьева О.Е. Стрижова Т.А., к.г.н. Чечеткин В.А. Хотулева М.В., к.х.н. Филин П.А., к.и.н. Котова М.В. Дьячкова К.А. Демидова О.А. к.т.н. Шумский Т.В. Мараканова Е..Ю.

© ООО «Бюро экологического и социального консалтинга» 2008

© ОАО « Ленгидропроект ГидроОГК», 2008

Все права защищены. При любом использовании части или всего текста «Плана общественных обсуждений и информирования» ссылка обязательна.

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>1. ТРЕБОВАНИЯ В ОБЛАСТИ РАСКРЫТИЯ ИНФОРМАЦИИ И ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБСУЖДЕНИЙ .....</b>	<b>7</b>
<b>2. ОСНОВНЫЕ МЕТОДИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ОРГАНИЗАЦИИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБСУЖДЕНИЙ .....</b>	<b>8</b>
<b>3. ПРОГРАММА ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБСУЖДЕНИЙ.....</b>	<b>10</b>

## СПИСОК ТАБЛИЦ И РИСУНКОВ

Таблица 1. Выделение заинтересованных сторон.....	8
Таблица 2. Программа общественных обсуждений на 2008-2009 гг. ....	11
Рисунок 1. Административная структура в зоне влияния Эвенкийской ГЭС .....	6

## **ВВЕДЕНИЕ**

Процесс общественных обсуждений и информирования предоставляет возможность всем сторонам, которые могут быть заинтересованы или затронуты предлагаемым проектом, высказать свои озабоченности и поднять вопросы относительно намечаемой деятельности. Вопросы, заданные заинтересованными сторонами и направляют процесс оценки и корректируют проектные и управленческие решения.

План общественных обсуждений и информирования по проекту ТЗ на ОВОС и по материалам ОВОС подготовлен для лучшего понимания процесса (Приложение 2).

План охватывает период с июня 2008 г. до окончания разработки материалов ОВОС Эвенкийская ГЭС на р. Нижняя Тунгуска. Мероприятия на 2008-2009 гг. распланированы более подробно.

## **Заказчик разработки ОВОС и исполнители работ**

### ***Инициатор проекта:***

ФЕДЕРАЛЬНАЯ ГИДРОГЕНЕРИРУЮЩАЯ КОМПАНИЯ ГИДРООГК (ОАО «ГИДРООГК»)

Юридический адрес: 663009, г. Красноярск, Красноярского края ул. Республики д. 51.

Почтовый адрес: 117393, Москва, ул. Архитектора Власова, д.51  
Тел. (495) 2253232 Факс: (495) 2253737

[www.gidroogk.ru](http://www.gidroogk.ru)

### ***Заказчик :***

ЗАКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «БОГУЧАНСКАЯ ГЭС» ГИДРООГК (ЗАО БОГУЧАНСКАЯ ГЭС)

Адрес: 660049, г.Красноярск, ул.Ленина, 86  
Тел. (3912) 65-20-23/22. факс (495) 644-42-38  
[www.gidroogk.ru](http://www.gidroogk.ru)

### ***Генеральный проектировщик***

ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ЛЕНГИДРОПРОЕКТ ГИДРООГК" (ОАО "ЛЕНГИДРОПРОЕКТ ГИДРООГК")

Адрес: 197227, г. Санкт-Петербург, пр. Испытателей, 22  
Тел. (812) 395-29-01. Факс: (812) 394-44-26, 395-29-12

### ***Исполнитель***

ООО «Бюро экологического и социального консалтинга»

Адрес: 127006, г. Москва, ул. Малая Дмитровка, д. 29, стр. 1  
тел./факс: +7 (495) 699-92-53  
электронная почта: [office@eac-ecoline.ru](mailto:office@eac-ecoline.ru)

## **Общее описание проекта и предыстория**

Начало изысканий по возможности освоения гидроэнергетических ресурсов р.Нижняя Тунгуска относится к концу 70-х годов прошлого века.

Проектные проработки по Туруханской (Эвенкийской) ГЭС были начаты в 1980 г. на основании Постановления Правительства СССР №878 от 04.10.80 г. В 1983 году институт Ленгидропроект разработал обосновывающие материалы, а в 1988г. технико-экономическое обоснование (ТЭО) Туруханской ГЭС на р.Нижняя Тунгуска.

Однако, в связи с общим сокращением финансирования в 1990 году был издан приказ Минэнерго СССР о прекращении научно-исследовательских изысканий по проекту Эвенкийской ГЭС.

Вновь к рассмотрению проекта обратились в 2001 году, когда стало ясно, что начавшийся в 2000г. подъем экономики страны уже в среднесрочной перспективе будет сдерживаться недостатком энергетических мощностей.

17 апреля 2003 г. «Предложения о целесообразности сооружения Туруханского ГУ» рассмотрены на совместном заседании НТС РАО «ЕЭС России» и Научного Совета РАН по проблемам надежности и безопасности больших систем энергетики.

20.01.2006 было принято решение Проектного комитета ОАО «УК ГидроОГК» инициировать проект: «Туруханская ГЭС – Этап 1. Изучение возможностей строительства».

В июне 2006 состоялась рекогносцировка возможных створов Эвенкийской ГЭС, Администрациям Эвенкийского автономного округа и Красноярского края была передана «Декларация (ходатайство) о намерениях строительства Эвенкийской ГЭС»

В декабре 2007г. по результатам тендера Генеральной проектной организацией Обоснования инвестиций Эвенкийской ГЭС на р.Нижняя Тунгуска был признан проектно-изыскательский институт ОАО «Ленгидропроект ГидроОГК».

Распоряжением № 120-р от 01.02.2008 Совета администрации Красноярского края образована рабочая группа по решению вопросов, связанных с реализацией инвестиционного проекта «Строительство станций Эвенкийского гидроэнергетического комплекса»;

22.02.2008 Правительство РФ утвердило «Генеральную схему размещения объектов электроэнергетики на период до 2020 года». Эвенкийская ГЭС включена в состав «Генеральной схемы...».

Начиная с 2006 г. проект Эвенкийской ГЭС осуществляет Федеральная гидрогенерирующая компания «ОАО «ГидроОГК», которая в своей работе руководствуется интересами государства и обеспечением системной надежности и безопасности всей страны.

В начале 2008 г. ОАО «ГидроОГК» инициировало научно-исследовательскую работу «Оценка воздействия на окружающую среду строительства Эвенкийской ГЭС» (ОВОС). В 2009 году при положительном результате общественных обсуждений по ОВОС, планируется приступить к разработке ТЭО (Проекта) Эвенкийской ГЭС, в котором будут еще более глубоко изучены все аспекты влияния гидроузла на окружающую среду и жизнедеятельность Эвенкии. После завершения разработки ТЭО (Проект) будет направлен на государственную экспертизу.

В соответствии с действующим законодательством, начало строительства Эвенкийской ГЭС будет возможно только при получении положительного заключения государственной экспертизы проектной документации.



## **1. ТРЕБОВАНИЯ В ОБЛАСТИ РАСКРЫТИЯ ИНФОРМАЦИИ И ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБСУЖДЕНИЙ**

Проведение общественных обсуждений проекта строительства Эвенкийской ГЭС на р. Нижняя Тунгуска регулируется российским законодательством. Учитывая сложность и многоаспектность воздействия проекта на социальное и природное окружение при организации общественных обсуждений будут применены и международные практики обсуждения подобных проектов. Данный План общественных обсуждений и информирования подготовлен в соответствии с требованиями российского законодательства и с учетом международного опыта.

### **1.1. Российские требования**

В Российской Федерации общественные обсуждения инвестиционных проектов организуются в рамках процесса оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС). При организации и проведении общественных обсуждений следует также учитывать требования законодательства в области местного самоуправления и градостроительного законодательства. При разработке материалов ОВОС Эвенкийской ГЭС следует опираться на следующие нормативно-правовые акты (в действующих редакциях):

- Конституция Российской Федерации, от 12.12.1993 г.;
- Градостроительный кодекс РФ от 29.12.2004 г. №191-ФЗ;
- Земельный Кодекс РФ от 25.10.2001г. №.136-ФЗ;
- Водный Кодекс РФ от 03.06.2006 г. № 74-ФЗ;
- Лесной Кодекс РФ от 04.12.2006 г. № 201-ФЗ;
- Гражданский кодекс РФ (ГК РФ) от 30.11.1994 N 51-ФЗ;
- ФЗ «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 №7-ФЗ;
- ФЗ «О техническом регулировании» от 27.12.2002г. №184-ФЗ;
- ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» от 21.07.1997г №117-ФЗ;
- ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999г. №52-ФЗ;
- ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов РФ» от 30.04.1999 №82-ФЗ;
- ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ» от 07.05.2001 №49-ФЗ;
- ФЗ «О промышленной безопасности объектов» от 21.07.1997г №116-ФЗ;
- ФЗ «О пожарной безопасности» от 21.12.1994г. №69-ФЗ,
- ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», от 06.10.2003г. №131-ФЗ;
- Постановление Правительства РФ №145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» от 5 марта 2007 г.;
- Положение об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации, 2000 г.

(Положение об ОВОС)1.

- Постановление Правительства РФ «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» от 16 февраля 2008 года №87.

## 2. ОСНОВНЫЕ МЕТОДИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ОРГАНИЗАЦИИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБСУЖДЕНИЙ

### 2.1. Основные подходы к выявлению заинтересованных сторон

Заинтересованные стороны – физические и юридические лица, которые могут быть затронуты экологическими или социальными последствиями намечаемой деятельности, выражают свой интерес к ее обсуждению и/или могут повлиять на процесс.

Идентификация заинтересованных сторон производится по специально разработанным критериям и в последующем анализе их интересов, обеспокоенности и возможностей. В таблице (Таблица 1) представлены выбранные критерии и выявлены, в наиболее общем виде, заинтересованные стороны проекта строительства Эвенкийской ГЭС:

Таблица 1. Выделение заинтересованных сторон

Критерий	Разъяснение	Группы, удовлетворяющие данному критерию:
Ответственность	Осуществление проекта может привести к возникновению юридических, финансовых или иных обязательств инициатора перед данной группой	- население, переселяемое из зоны затопления; - органы контроля и надзора в сфере природопользования - органы власти и МСУ
Влияние	Данная группа может оказать существенное влияние на продвижение проекта	- органы власти и МСУ - органы контроля и надзора в сфере природопользования - общественные организации Красноярского края,
Партнерство	Возможности построения партнерских отношений	- население в зоне влияния; - органы МСУ в зоне влияния; - предприятия малого и среднего бизнеса
Зависимость	Реализация проекта окажет значимое воздействие на данную группу, в том числе, может затронуть жизненно важные интересы	- коренное население - население, проживающее в зоне затопления; - население, проживающее в зоне влияния проекта - слабо защищенные группы населения
Представительность	Право отдельных групп представлять свои интересы в отношении данного проекта, закрепленное законодательно или обусловленное традициями или культурными особенностями (например, права малочисленных и коренных	Коренное население Инвалиды Участники ВОВ Депутаты Представители МСУ

Критерий	Разъяснение	Группы, удовлетворяющие данному критерию:
	народов Севера и Дальнего Востока)	
Направленность	Направленность проекта на данные группы	Потребители электроэнергии
Проявление интереса	Группа или лица, не затронутые проектом напрямую, проявляющие интерес к проекту	- Население поселений-реципиентов - органы контроля и надзора в сфере природопользования - Население в\за пределами территории воздействия - СМИ - Научная общественность - Представители малого и среднего бизнеса

В соответствии с данными критериями на стадии предварительной оценки определены следующие заинтересованные стороны:

- Местное население:
  - коренное население – эвенки, представители других коренных малочисленных народов Крайнего Севера, старожильческое население, др. группы
  - слабо защищенные группы населения.
- Федеральные органы исполнительной власти, участвующие в выдаче согласований по проекту;
- Органы контроля и надзора регионального уровня в сфере природопользования и охраны окружающей среды, а также в сфере защиты прав потребителя и благополучия человека
- Администрация Красноярского края;
  - Губернатор Красноярского края;
  - Департамент природных ресурсов и лесного комплекса администрации Красноярского края
  - Департамент планирования и экономического развития администрации Красноярского края;
  - Агентство приоритетных инвестиционных проектов Администрации Красноярского края;
  - Служба по архитектуре и охране объектов культурного наследия администрации Красноярского края;
  - Другие подразделения администраций.
- Законодательное собрание Красноярского края;
  - Комитет по природным ресурсам и экологии.
- Органы местного самоуправления:
  - Администрации Эвенкийского, Туруханского муниципальных районов;
  - Администрации поселений, попадающих в зону затопления, и поселений зон влияния водохранилища (верхний и нижний бьефы)
- Общественные, научные организации и объединения:
  - Ассоциация коренных малочисленных народов севера «Арун»;

- Общественное движение «Нёрамни» (Вперед и идущий);
- Международный социально-экологический союз и его коллективные и индивидуальные члены в Красноярском крае, а также других городов России;
- Гринпис;
- Всемирный фонд дикой природы;
- Друзья сибирских лесов и другие общественные организации Красноярска;
- Исследовательские, научные, просветительские, культурные организации:
  - Сибирское отделение Российской академии наук Красноярский научный центр (КНЦ СО РАН);
  - Университеты региона и России

Представители малого и среднего бизнеса.

- Средства массовой информации и др.

Более детальное выявление заинтересованных сторон и их интересов будет определено в процессе проведения ОВОС.

## **2.2. Формы и методы обсуждений**

При организации общественных обсуждений проекта строительства Эвенкийской ГЭС будут использованы различные методы. Более подробно они изложены в **Методических указаниях по организации общественных обсуждений проекта Технического задания и материалов «Оценки воздействия на окружающую среду Эвенкийской ГЭС на р.Нижняя Тунгуска».**

Информирование населения будет осуществляться через различные СМИ: районные газеты: «Эвенкийская жизнь» (Тура); «Маяк Севера» (Туруханск), региональная газета «Красноярский рабочий» (Красноярск), федеральные издания, территориальное отделение ВГТРК «ГТРК «Красноярск» в п. Тура и Интернет (сайт ОАО «ГидроОГК»)

В регионе планируется открытие 8 общественных приемных: г. Красноярск, пгт. Тура, с. Туруханск, Учами, Нидым, Тутончаны, Кислокан, Юкта.

## **3. ПРОГРАММА ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБСУЖДЕНИЙ**

Программа общественных обсуждений (Таблица 2) сформирована на период с июня 2008 по март 2009 г. В последующие периоды она должна корректироваться и уточняться.

Таблица 2. Программа общественных обсуждений на 2008-2009 гг.

Действия	Цель	Основной обсуждаемый документ	Дополнительная информация	Место проведения	Мероприятие организуют	Дата	Степень выполнения
<b>Этап 1.Подготовительный</b>							
Встречи с заинтересованными сторонами <sup>2</sup> :	Декларация о намерениях инициации процедуры ОВОС			пгт Тура, Нидым, Тутончаны, Кислокан,Юкта	ОАО «ГидроОГК»	апрель 2008г	выполнено
Встречи с заинтересованными сторонами <sup>3</sup> :	- Информирование о начале ОВОС и представление общих подходов; - выявление заинтересованных сторон, их ожиданий, обеспокоенности и интересов	- План общественных обсуждений и информирования	-Методические указания по организации общественных обсуждений	город Красноярск, пгт Тура, с. Туруханск, Учами, Нидым, Тутончаны, Кислокан,Юкта	ОАО «Ленгидропроект ГидроОГК», ООО «Бюро экологического и социального консалтинга» Органы МСУ,	июнь 2008 г.	

<sup>2</sup> Встречи с заинтересованными сторонами частично могут проводиться по методу фокус-групп (целесообразность будет определена совместно с заказчиком).

<sup>3</sup> Встречи с заинтересованными сторонами частично могут проводиться по методу фокус-групп (целесообразность будет определена совместно с заказчиком).

Действия	Цель	Основной обсуждаемый документ	Дополнительная информация	Место проведения	Мероприятие организуют	Дата	Степень выполнения
Организация общественных приемных	Доведение информации до заинтересованных сторон; организация «обратной связи»	Проект технического задания на проведение оценки воздействия на окружающую среду;	- Предварительные материалы оценки воздействия на окружающую среду - План общественных обсуждений и информирования  -Методические указания по организации общественных обсуждений	город Красноярск, пгт Тура, с. Туруханск, Учами, Нидым, Тутончаны, Кислокан, Юкта	ОАО «Ленгидропроект ГидроОГК»,  ООО «Бюро экологического и социального консалтинга»  Органы МСУ	16-20 июня 2008 года	
Встречи с представителями районных и сельских администраций	- Информирование о начале ОВОС и представление общих подходов;  - выявление заинтересованных сторон, их ожиданий, обеспокоенности и интересов	Проект технического задания на проведение оценки воздействия на окружающую среду;	- Предварительные материалы оценки воздействия на окружающую среду - План общественных обсуждений и информирования  -Методические указания по организации	Город Красноярск, пгт. Тура, с. Туруханск, ,	ООО «Бюро экологического и социального консалтинга»  Органы МСУ	16-21 июня 2008 года	

Действия	Цель	Основной обсуждаемый документ	Дополнительная информация	Место проведения	Мероприятие организуют	Дата	Степень выполнения
			общественных обсуждений				
<b>Этап 2. Изыскательский</b>							
Встречи с представителями администраций и заинтересованными сторонами	Получение отклика заинтересованных сторон на Проект технического задания на проведение оценки воздействия на окружающую среду	Проект технического задания на проведение оценки воздействия на окружающую среду	- Предварительные материалы оценки воздействия на окружающую среду - План общественных обсуждений и информирования -Методические указания по организации общественных обсуждений	город Красноярск, пгт Тура, с. Туруханск, Учами, Нидым, Тутончаны, Кислокан, Юкта	ОАО «ГидроОГК», ООО «Бюро экологического и социального консалтинга»  Органы МСУ	5 июля – 20 июля 2008 года	
Встречи с координаторами общественных приемных	Получение отклика заинтересованных сторон на Проект технического задания на проведение оценки воздействия на	Проект технического задания на проведение оценки воздействия на окружающую среду	- Предварительные материалы оценки воздействия на окружающую среду	Город Красноярск, пгт Тура, с. Туруханск, Учами, Нидым, Тутончаны, Кислокан, Юкта	ОАО «Ленгидропроект ГидроОГК», ООО «Бюро экологического и социального консалтинга»	июнь-июль 2008 года	

Действия	Цель	Основной обсуждаемый документ	Дополнительная информация	Место проведения	Мероприятие организуют	Дата	Степень выполнения
	окружающую среду				Органы МСУ		
Встречи с населением в зоне воздействия	Получение отклика со стороны местных жителей на Проект технического задания на проведение оценки воздействия на окружающую среду	- Проект технического задания на проведение оценки воздействия на окружающую среду -	- Предварительные материалы оценки воздействия на окружающую среду	пгт Тура, с. Туруханск, Учами, Нидым, Тутончаны, Кислокан, Юкта	ОАО «Ленгидропроект ГидроОГК», ООО «Бюро экологического и социального консалтинга»  Органы МСУ	5 июля 21 июля 2008 года	
Общественные слушания	Получить от заинтересованных сторон замечания и предложения по Проекту технического задания на проведение оценки воздействия на окружающую среду	Проект технического задания на проведение оценки воздействия на окружающую среду	-Предварительные материалы оценки воздействия на окружающую среду - План общественных обсуждений и информирования -Методические указания по организации общественных	Город Красноярск, пгт Тура, с. Туруханск, Учами, Нидым, Тутончаны, Кислокан, Юкта,	ОАО «ГидроОГК» ОАО «Ленгидропроект ГидроОГК», ООО «Бюро экологического и социального консалтинга» Органы МСУ	21-26 июля 2008 г.	План проведения общественных слушаний будет разработан отдельно

Действия	Цель	Основной обсуждаемый документ	Дополнительная информация	Место проведения	Мероприятие организуют	Дата	Степень выполнения
			обсуждений				
Формирования пакета документов по результатам обсуждений и общественных слушаний	Передача ОАО «Ленгидропроект ГидроОГК», для доработки ТЗ	Проект технического задания на проведение оценки воздействия на окружающую среду			ООО «Бюро экологического и социального консалтинга»	август 2008 г.	
<b>Этап 3. Аналитический</b>							
Анализ замечаний, вопросов и предложений заинтересованных сторон	доработка Доработка проекта технического задания на проведение оценки воздействия на окружающую среду, утверждение ТЗ	Проект технического задания на проведение оценки воздействия на окружающую среду		ОАО «Ленгидропроект ГидроОГК»,	, ОАО «Ленгидропроект ГидроОГК»,	27 июля - 1 сентября 2008 г.	
Проведение анкетирования, фокус-групп, встреч с заинтересованными сторонами	Утвержденное ТЗ	ТЗ		Планируется отдельно	Планируется отдельно	сентябрь	Планируется отдельно

Действия	Цель	Основной обсуждаемый документ	Дополнительная информация	Место проведения	Мероприятие организуют	Дата	Степень выполнения
<b>Этап 4. Подготовка итогового документа. Проведение общественных слушаний</b>							
Встречи с координаторами общественных приемных	сбор замечаний, вопросов и предложений заинтересованных сторон	Предварительный вариант материалов ОВОС			ООО «Бюро экологического и социального консалтинга»	декабрь 2008г. – февраль 2009г.	
Подготовка предложений по коррекции материалов ОВОС	Систематизация и передача материалов общественных обсуждений Заказчику	Предварительный вариант материалов ОВОС			ООО «Бюро экологического и социального консалтинга»	январь – февраль 2009г.	
Проведение общественных слушаний по ОВОС		Предварительный вариант материалов ОВОС		город Красноярск, пгт Тура, с. Туруханск, Учами, Нидым, Тутончаны, Кислокан, Юкта	ОАО «ГидроОГК» ООО «Бюро экологического и социального консалтинга» ОАО «Ленгидропроект ГидроОГК», Администрации Эвенкийского,	1 – 2 кв. 2009г	

Действия	Цель	Основной обсуждаемый документ	Дополнительная информация	Место проведения	Мероприятие организуют	Дата	Степень выполнения
					Туруханского районов		
Работа общественных приемных и информационных центров	Доведение информации до заинтересованных сторон; организация «обратной связи»	материалы ОВОС	Требования законодательства РФ;	Города Красноярск, пгт Тура, с.Туруханск, Учами, Тутончаны, Нидым, Кислокан, Юкта Поселки в зоне затопления, подтопления, др. воздействия	ОАО «ГидроОГК», ООО «Бюро экологического и социального консалтинга»  Органы МСУ	июнь 2008г. – март 2009г., далее по мере определения перспективы в развитии проекта	планируется