Проект

**ОСНОВЫ
государственной политики по сохранению и укреплению
традиционных российских духовно-нравственных ценностей**

**I. Общие положения**

1. Настоящие Основы являются межотраслевым документом стратегического планирования в сфере национальной безопасности Российской Федерации, определяющим систему целей, задач и инструментов реализации стратегического национального приоритета «Защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры
и исторической памяти» в части, относящейся к защите традиционных российских духовно-нравственных ценностей (далее – традиционные ценности).

2. Нормативно-правовую базу настоящих Основ составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ.

Настоящие Основы обеспечивают реализацию в сфере традиционных ценностей положений Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утверждённой Указом Президента Российской Федерации
от 2 июля 2021 г. № 400 (далее – Стратегия национальной безопасности).

При разработке настоящих Основ учтены:

Федеральный закон от 30 декабря 2020 г. № 489-ФЗ «О молодёжной политике в Российской Федерации»;

Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утверждённая Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 1666;

Основы государственной культурной политики, утверждённые Указом Президента Российской Федерации от 24 декабря 2014 г. № 808;

Доктрина информационной безопасности Российской Федерации, утверждённая Указом Президента Российской Федерации от 5 декабря
2016 г. № 646;

Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 годы, утверждённая Указом Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 г. № 203;

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204
«О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

Указ Президента Российской Федерации от 29 мая 2020 г. № 344
«Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года»;

Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474
«О национальных целях развития Российской Федерации на период
до 2030 года»;

Стратегия развития воспитания в Российской Федерации на период
до 2025 года, утверждённая распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2015 г. № 996-р.

3. Традиционные ценности - это формирующие мировоззрение граждан России нравственные ориентиры, передающиеся от поколения к поколению, обеспечивающие гражданское единство, лежащие в основе российской цивилизационной идентичности и единого культурного пространства страны, нашедшие своё уникальное самобытное проявление в духовном, историческом и культурном развитии многонационального народа России.

К числу традиционных ценностей относятся: жизнь, достоинство, права и свободы человека, патриотизм, гражданственность, служение Отечеству и ответственность за его судьбу, высокие нравственные идеалы, крепкая семья, созидательный труд, приоритет духовного над материальным, гуманизм, милосердие, справедливость, коллективизм, взаимопомощь и взаимоуважение, историческая память и преемственность поколений, единство народов России.

4**.** Российская Федерация рассматривает традиционные ценности
в качестве основы российского общества, позволяющей сохранять
и укреплять суверенитет России, обеспечивать единство Российской Федерации как многонациональной и многоконфессиональной страны.

5. Осмысление социальных, культурных, технологических процессов
и явлений на основе традиционных ценностей позволяет реагировать
на новые вызовы, сохраняя цивилизационную идентичность России
и учитывая накопленный культурно-исторический опыт.

6. Государственная политика Российской Федерации по сохранению
и укреплению традиционных ценностей реализуется в сферах культуры, образования и воспитания, работы с молодёжью, науки, межнациональных
и межконфессиональных отношений, информационного пространства, международного сотрудничества, а также в рамках реализации соответствующих полномочий ведомствами, обеспечивающими оборону страны, государственную и общественную безопасность.

Положения настоящих Основ учитываются при разработке отраслевых документов стратегического планирования соответствующими федеральными органами исполнительной власти.

**II. Текущая ситуация, угрозы, риски, сценарии развития**

7. Усилия, предпринятые Российской Федерацией с целью развития духовного потенциала страны, привели к повышению сплочённости российского народа, к осознанию гражданами необходимости сохранения
и укрепления традиционных ценностей перед лицом глобального ценностного кризиса, ведущего к утрате человечеством традиционных духовно-нравственных ориентиров и моральных принципов.

8. В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации дана оценка ситуации в России и в мире, требующая принятия неотложных мер по защите традиционных российских духовно-нравственных ценностей.

Угрозу традиционным ценностям несёт деятельность экстремистских
и террористических организаций, действия США и их союзников, транснациональных корпораций, иностранных некоммерческих организаций.

Идеологическое и психологическое воздействие на граждан России ведёт к насаждению чуждой российскому народу и разрушительной для российского общества системы идей и ценностей (далее – деструктивной идеологии), включающей в себя культ эгоизма, вседозволенности, безнравственности, отрицание идеалов патриотизма, служения Отечеству, продолжения рода, созидательного труда, позитивного вклада России
в мировую историю и культуру. Активность проводников деструктивной идеологии объективно противоречит национальным интересам Российской Федерации.

Реформы в области образования, науки, культуры и информационной деятельности, проводимые без учёта национальных традиций и накопленного российским обществом опыта, затрудняют передачу традиционных ценностей от поколения к поколению, облегчают распространение деструктивной идеологии.

9. Распространение деструктивной идеологии влечёт за собой риски:

- формирования условий для саморазрушения общества, ослабления дружеских, семейных и иных социальных связей;

- усиления социокультурных разрывов и социального неравенства, обесценивания идеи созидательного труда;

- причинения ущерба нравственному здоровью людей, массового распространения деструктивного контента, направленного на отрицание человеческого достоинства;

- внедрения антиобщественных стереотипов поведения, распространения аморального образа жизни, вседозволенности и насилия, роста употребления алкоголя и наркотиков;

- искажения исторической правды, разрушения исторической памяти;

- ослабления государствообразующего русского народа, создания условий для межнациональных и межконфессиональных конфликтов, разрушения системы ценностно-смысловых координат русского языка;

- подрыва основ российской государственности и самобытности, ослабления общероссийской гражданской идентичности и единства многонационального народа Российской Федерации;

- подрыва доверия к институтам государства, в особенности
к правоохранительным органам и к системе образования, дискредитации идеи служения Отечеству, формирования негативного отношения к воинской службе и государственной деятельности в целом.

10. Сохранение и укрепление традиционных ценностей требует решения следующих проблем:

1) совершенствование действующих документов стратегического планирования Российской Федерации с целью более полного учёта задачи сохранения и укрепления традиционных ценностей, определения ориентиров для системного целеполагания и выбора наиболее эффективных рычагов обеспечения национальных интересов;

2) обеспечение межведомственной координации деятельности органов власти в вопросах защиты традиционных ценностей;

3) государственная поддержка мероприятий в культурно-образовательной сфере нуждается в дополнительном контроле на предмет максимального соответствия целям государственной политики в сфере традиционных ценностей;

4) развитие и совершенствование форм и методов управления информационным пространством Российской Федерации с целью обеспечения эффективного противодействия рискам, связанным
с распространением деструктивной идеологии;

5) совершенствование форм и методов образования и воспитания
с целью более эффективного продвижения традиционных ценностей
в молодёжной среде;

6) совершенствование форм и методов деятельности научных учреждений с целью более эффективного противодействия фальсификациям истории, уничтожению исторической памяти, сохранению исторической правды;

7) совершенствование форм и методов деятельности правоохранительных органов с целью поиска эффективных путей профилактики и пресечения противоправных действий, направленных
на разрушение традиционных ценностей.

11. Дальнейшее развитие событий может происходить по позитивному либо по негативному сценарию.

Позитивный сценарий реализуется при условии проведения системной и последовательной государственной политики в сфере традиционных ценностей, выработанных в ходе тысячелетней истории России. Данный сценарий предполагает усиление защищённости российского общества и российских граждан от реализации угроз и рисков
в данной сфере. Он ориентирован на формирование высоконравственной личности, разделяющей традиционные российские духовно-нравственные ценности, обладающей актуальными знаниями и умениями, способной реализовать свой потенциал в условиях современного общества, готовой
к мирному созиданию и защите Родины. Позитивный сценарий предполагает постепенное преодоление существующих проблем, поиск ответов на новые вызовы, исходя из традиционных ценностных ориентаций.

Негативный сценарий реализуется в случае отсутствия реализации государственной политики в сфере традиционных ценностей
и характеризуется дальнейшим усугублением рисков, связанных
с распространением деструктивной идеологии.

**III. Цели и задачи государственной политики**

**в сфере традиционных ценностей**

12. Целями государственной политики в сфере традиционных ценностей являются:

1) сохранение и укрепление системы традиционных ценностей, передача их от поколения к поколению;

 2) противодействие распространению деструктивной идеологии;

 3) обеспечение морального лидерства России в международных отношениях как хранителя традиционных общечеловеческих ценностей.

13. Задачи по реализации стратегического национального приоритета «Защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти», определённые Стратегией национальной безопасности, обусловливают содержание задач государственной политики по сохранению и укреплению традиционных ценностей:

1) укрепление гражданского единства, общероссийской гражданской идентичности и российской самобытности, межнационального
и межконфессионального согласия на основе единой системы традиционных ценностей многонационального народа Российской Федерации;

2) сохранение исторической памяти и защита её от фальсификаций, сбережение исторического опыта формирования традиционных ценностей
и их проявления в истории России, в том числе в образах её выдающихся деятелей;

3) сохранение и укрепление традиционных семейных ценностей (в том числе защита института брака как союза мужчины и женщины), преемственности поколений, формирование представления о сбережении народа России как главном стратегическом национальном приоритете;

4) реализация государственной информационной политики, направленной на усиление роли традиционных ценностей в массовом сознании и на противодействие деструктивной идеологии;

5) воспитание в духе традиционных ценностей как ключевой элемент государственной культурно-образовательной политики, необходимый
для формирования гармонично развитой личности;

6) поддержка общественных проектов и институтов гражданского общества в области патриотического воспитания и сохранения историко-культурного наследия народа России;

7) поддержка участия религиозных организаций традиционных конфессий в деятельности, направленной на сохранение традиционных ценностей;

8) формирование государственного заказа на проведение научных исследований, создание информационных материалов, произведений литературы и искусства, оказание услуг, направленных на сохранение
и популяризацию традиционных ценностей, а также контроль качества выполнения этого государственного заказа;

9) защита и поддержка русского языка, включая обеспечение соблюдения норм современного русского литературного языка (в том числе недопущение нецензурной лексики);

10) защита от внешнего информационно-психологического воздействия, направленного на насаждение деструктивной идеологии, а также противодействие деятельности, направленной на разрушение традиционных ценностей, внутри страны;

11) повышение роли России в мире через популяризацию традиционных российских духовно-нравственных ценностей, основанных на исконных общечеловеческих принципах и нормах.

14. Отраслевая и региональная специфика каждой из задач отражается в планах мероприятий по реализации настоящих Основ, разрабатываемых соответствующими федеральными и региональными органами исполнительной власти.

**IV. Инструменты государственной политики**

**в сфере традиционных ценностей**

15. Правовыми инструментами реализации государственной политики в сфере традиционных ценностей являются:

а) совершенствование и гармонизация нормативно-правовой базы
на федеральном и региональном уровне;

б) учёт требований государственной политики при разработке государственных программ в соответствующих сферах деятельности федеральных и региональных органов исполнительной власти.

16. Организационными инструментами реализации государственной политики в сфере традиционных ценностей являются:

а) ответственность федеральных и региональных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления за недопущение финансирования мероприятий, противоречащих целям и задачам государственной политики;

б) формирование системы общественного контроля за деятельностью государственных органов и органов местного самоуправления по реализации государственной политики в сфере традиционных ценностей;

в) привлечение институтов гражданского общества к участию
в реализации государственной политики в сфере традиционных ценностей.

17. Научно-аналитическими инструментами реализации государственной политики в сфере традиционных ценностей являются:

а) проведение исследований по вопросам, связанным с реализацией государственной политики в сфере традиционных ценностей
на федеральном, региональном и муниципальном уровнях;

б) обеспечение мониторинга положения дел в сфере российских традиционных духовно-нравственных ценностей, включая оценку эффективности реализации соответствующих программ и проектов на всех уровнях управления.

 18. Информационным инструментом реализации государственной политики в сфере традиционных ценностей является взаимодействие
со средствами массовой информации, социальными сетями, цифровыми платформами, поисковыми системами с целью размещения подробной, объективной и достоверной информации о реализации государственной политики в сфере традиционных ценностей при максимально широком охвате аудитории.

19. Реализация государственной политики в сфере традиционных ценностей требует разработки системы показателей её эффективности, включающей в себя:

- официальную статистическую информацию;

- данные социологических опросов;

- учёт проблемных ситуаций, связанных с сохранением и укреплением традиционных ценностей (по регионам и по сферам ответственности соответствующих федеральных органов исполнительной власти).

20. Условием успешной реализации государственной политики в сфере традиционных ценностей является создание механизма межведомственной координации. Ключевым элементом такого механизма должен быть орган межведомственной координации, наделённый следующими полномочиями:

 - выработка стратегических подходов к реализации государственной политики в названной сфере;

- подготовка предложений по корректировке действующих и принятии при необходимости новых документов стратегического планирования
по реализации государственной политики в названной сфере;

- формирование эффективных механизмов координации деятельности субъектов государственной политики в названной сфере на федеральном
и региональном уровне;

- мониторинг достижения целей государственной политики
в названной сфере, в том числе разработка показателей, позволяющих оценивать положение дел в отношении сохранения и развития в российском обществе традиционных духовно-нравственных ценностей;

- организация экспертизы документов, мероприятий, информационных и иных материалов на предмет соответствия традиционным ценностям;

- мониторинг исполнения отраслевых и региональных планов мероприятий по реализации государственной политики в названной сфере;

- анализ деятельности структур и лиц, наносящих ущерб национальным интересам Российской Федерации в сфере традиционных ценностей, разработка и принятие мер по противодействию их деятельности;

- проведение организационно-кадровых мероприятий, включая согласование кадровых назначений;

- информационное обеспечение государственной политики в названной сфере;

- подготовка проекта ежегодного доклада Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации Президенту Российской Федерации
в части, касающейся реализации государственной политики по сохранению
и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей.

21. Реализация государственной политики в сфере традиционных ценностей органами государственной власти всех уровней не требует выделения дополнительных финансовых средств, но предполагает распределение имеющихся бюджетных ассигнований в соответствии
с приоритетами, установленными настоящими Основами.

Для осуществления полномочий органа межведомственной координации требуется дополнительное финансирование из федерального бюджета.

### VII. Ожидаемые результаты реализации государственной политики

### в сфере традиционных ценностей

22. Реализация настоящих Основ будет способствовать сбережению народа России и сохранению его идентичности на основе традиционных российских духовно-нравственных ценностей, развитию человеческого потенциала, поддержанию гражданского мира и согласия в стране, укреплению законности, формированию безопасного информационного пространства, защите российского общества от распространения деструктивной идеологии, достижению национальных целей развития, повышению конкурентоспособности и международного престижа Российской Федерации.

23. По результатам оценки эффективности реализации государственной политики в сфере сохранения и укрепления традиционных ценностей,
при необходимости положения настоящих Основ подлежат корректировке каждые шесть лет.