**О месте Научно-методического совета по охране памятников культуры**

**Министерства культуры СССР в структуре государственных органов охраны**

**историко-культурного наследия**

Проект

В разрозненной структуре органов охраны памятников, за долгие годы так и не сложившейся в стройную систему, охватывавшую бы все стороны этой отрасли культурного строительства, длительное время действует Научно-методический совет по охране памятников культуры.

Детище периода усиления интереса и проведения реальных мер по охране историко-культурного наследия, Научно-методический совет был создан в соответствии с Постановлением Совета Министров СССР от 14 октября 1948 г. № 3898 как общесоюзная научная организация в области сохранения недвижимых памятников культуры. Организованная и возглавляемая патриархом охраны памятников – И.Э. Грабарём, эта организация органически соединяла в себе функции государственного и общественного органа.

НМС до 1961 г. действовал в системе АН СССР. В соответствии с распоряжением Президиума АН СССР и приказом по Министерству культуры с сохранением структуры и научной организации.

Специфика Научно-методического совета состоит в том, что его составляют и участвуют в его деятельности на общественных началах свыше 150 крупных специалистов в области учёта, охраны, реставрации и использования памятников культуры, в том числе архитекторы, историки, искусствоведы, археологи, гидрогеологи, химики, биологи, инженеры и другие специалисты, объединённые в три секции и 14 комиссий. В связи с отсутствием в стране системы подготовки специалистов по охране памятников, НМС долгие годы являлся центром, определённым образом выявляющим и объединяющим редких, зачастую уникальных, специалистов, чьи научные и прикладные интересы лежали в сфере охраны памятников. Накопленный в такой форме «генофонд» специалистов является уникальным и аналогов в нашей стране не имеет. Вокруг НМС группировались и продолжают поддерживать с ним связи специалисты по охране историко-культурного наследия из всех республик, входивших ранее в состав СССР. В свою очередь, НМС поддерживал отношения как с государственными органами охраны памятников, так и с общественными организациями в этой сфере – республиканскими обществами по охране памятников истории и культуры, фондами культуры и др.

Работа секций и комиссий НМС опирается на деятельность небольшого количества штатных научных сотрудников, которые являются учёными секретарями комиссий, одновременно проводят самостоятельную научную работу по рецензированию проектов, разработке научно-методических рекомендаций, нормативных материалов, обработке и анализу учётной документации на памятники истории и культуры и информации в подотрасли. Работа учёных-общественников, привлечённых специалистов и научных сотрудников НМС неразрывно связана между собой, отвечает современным тенденциям в развитии научно-исследовательской деятельности по системе контрактов, договоров и т.д.

Фактически, несмотря на малочисленность штата, за счёт высокой квалификации штатных сотрудников, в результате привлечения на общественных началах крупных учёных, широкого круга специалистов из академических и отраслевых институтов, ВУЗов и других организаций, Научно-методический совет выполняет функции научно-исследовательского института. Пока в стране не существует единой головной научной организации, способной охватывать всю систему учёта, охраны, реставрации и использования памятников истории и культуры, НМС по сути и по мере сил выполняет роль координационного и научно-методического центра этой работы.

Совет Министров СССР Постановлением № 865 от 16 сентября 1982 г. в целях улучшения охраны и использования памятников истории и культуры сосредоточил руководство этой работой в Министерстве культуры СССР. В этих условиях на Научно-методический совет легла ещё большая нагрузка, но он в основном с ней справляется. При этом его функции расширялись. В частности, НМС получил издательские права и начал систематический выпуск сборников научных трудов, наладил систему статистической отчётности по охране памятников культуры, усилил экспертную деятельность.

В настоящее время, в условиях распада управленческих структур общесоюзного уровня, полной неясности в отношении системы функций возникающего на основе бывшего Министерства культуры СССР координирующего органа, появилась реальная опасность того, что на территории СССР не будет существовать единой системы охраны и использования памятников истории и культуры. В данном случае, речь идёт не о сохранении какого-то командного центра – и ранее реальная практика охраны и использования памятников культуры формировалась и реализовалась в основном на уровне республик. Однако в предыдущее время многие республики, страдая из-за нехватки специалистов, проектных и реставрационных мощностей, материалов, научно-методических разработок, возможностей объективного экспертирования документов и материалов, зачастую обращались в Министерство культуры СССР, в Научно-методический совет – как центральные органы охраны памятников за помощью и поддержкой. В условиях сохранения Союза суверенных государств,[[1]](#footnote-1) в связи с тем, что расположение памятников истории и культуры не следует административно-территориальному делению, многие памятники (например, археологии) имеют очень слабую национальную окраску, следует предусмотреть наличие и реализацию координирующих функций в сфере охраны и использования историко-культурного наследия между республиками (государствами), входящими в обновлённый союз.

В связи с этим президиум Научно-методического совета постановляет:

1. Просить Министерство культуры СССР при формировании систем функции координирующего органа по проблемам культуры предусмотреть и функции координации дела охраны и использования памятников истории и культуры.

2. Просить Министерства культуры СССР и Министерство культуры РСФСР серьёзно проанализировать содержание деятельности Научно-методического совета по охране памятников культуры и принять определённое решение о его необходимости как научно-методического центра. В случае, если субъективные причины (т.к. объективных предпосылок к этому нет) заставят отказаться общественные органы от функций координации в сфере охраны и использования памятников культуры, рассмотреть вопрос о передаче НМС по охране памятников культуры Министерства культуры СССР под юрисдикцию государственного органа охраны памятников России.

3. Предупредить государственные органы охраны памятников СССР и РСФСР, что ликвидация уникального научно-методического учреждения, существовавшего в течение 40 лет, каким является НМС, приведёт к потере того научного потенциала, который был накоплен за долгие годы.

Члены Президиума НМС

1991 г.

1. Совет Республик ВС СССР был создан 5 сентября 1991 г., упразднён после принятия Советом Республик «Декларации в связи с созданием Содружества Независимых Государств» № 142-Н от 26 декабря 1991 г. за подписью Председателя Совета Республик ВС СССР А. Алимжанова. [↑](#footnote-ref-1)